

**曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失情况
核查报告**

云南省林业调查规划院生态分院

二〇二三年十二月

曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失情况 核查报告

云南省林业调查规划院生态分院

二〇二三年十二月



林业调查规划设计资质证书

单位名称：云南省林业调查规划院生态分院

业务范围：

森林资源、野生动植物资源、湿地资源、荒漠化土地、草原修复和保护等调查监测和评价；森林分类区划界定；建设项目使用林地可行性报告编制；森林资源规划设计调查；实施方案编制；林业专项检查和资源认定；林业作业设计调查；林业工程规划设计；林业数表编制；国家、地方或行业林业标准制定。

法定代表人：宋发荣

资质等级：甲 A 级

证书编号：甲 A25-002

有效期至：2027年12月31日

发证机构（印章）

2022年12月31日

仅用于曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失情况核查报告

项目名称：曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失情况核查报告

项目组织单位：云南省林业和草原局

委托核查单位：

云南省林业调查规划院生态分院

(林业调查规划设计资质证书号：甲A25-002)



院 长：宋发荣（正高级工程师）

副院长兼总工程师：杨国斌（正高级工程师）

副 院 长：潘庭华（高级工程师）

项目负责人：张逊恒（副主任 工 程 师）

技术负责人：资权伟（主 任 工 程 师）

核查人员：黄 磊 资权伟 张逊恒 骆桃进

报告编制：张逊恒 骆桃进

校 对：张玉薇

审 核：康 波

审 定：赵书学

配合单位及人员

曲靖市林业和草原局：赵玲华 陈昊宇

马龙区林业和草原局：赵华成 张桂林 王谷香 谭兵

前 言

按照《国家林业和草原局关于印发〈未成林地自然灾害受损核定办法〉的通知》（林生发〔2022〕98号）、《云南省林业和草原局关于做好未成林地自然灾害受损核定工作的通知》、《云南省林业和草原局办公室关于开展马龙区未成林地自然灾害受损情况地核查的通知》的要求，云南省林业和草原局委托云南省林业调查规划院负责对马龙区未成林地自然灾害受损情况进行核查。

接受任务后，经研究决定该项核查工作由云南省林业调查规划院生态分院负责完成，我院高度重视于12月1日成立了核查组，并对相关人员进行技术培训，统一了工作思路和核查方法。12月4日至8日，4名技术员对全部受损图斑完成了遥感影像全面检查；并于12月11日派出2名技术人员抵达马龙区，汇同曲靖市林业和草原局、马龙区林业和草原局的相关领导及技术人员开展省级现地核查。

经核查马龙区上报未成林地自然灾害受损面积3350亩，受损小班25个。现地抽查面积1488亩，抽查面积占比44.4%；抽查小班8个，抽查个数占比32%。经现地抽查，各抽查小班受损面积核实率均大于95%，受损未成林地株数保存率全部低于40%，符合未成林地自然灾害受损标准。

此次核查工作得到曲靖市林业和草原局、马龙区林业和草原局及各乡镇林业站相关单位及人员的大力支持和配合，在此深表感谢！

目 录

| | |
|-----------------------------|-----------|
| 1.上报受损概况 | 1 |
| 1.1 上报受损面积 | 1 |
| 1.2 上报灾害类别 | 2 |
| 1.3 上报受灾时间 | 3 |
| 2.核查工作开展情况 | 3 |
| 2.1 核查人员 | 3 |
| 2.2 核查时间 | 3 |
| 2.3 核查方法 | 4 |
| 2.4 現地抽查比例 | 4 |
| 2.5 核查面积确认 | 4 |
| 2.6 受损核定标准 | 5 |
| 3.核查结果 | 5 |
| 3.1 受灾类型核查结果 | 5 |
| 3.2 受灾时间核查结果 | 5 |
| 3.3 受灾图斑核查结果 | 6 |
| 4.分析评价 | 9 |
| 4.1 受损分析 | 9 |
| 4.2 核查评价 | 9 |
| 5.意见建议 | 10 |
| 5.1 适地适树，宜乔则乔宜灌则灌 | 10 |
| 5.2 加大资金支持，重视造林工程管理 | 10 |
| 5.3 加强技术力量，重视基层林业队伍建设 | 11 |

附表

附表 1：马龙区未成林地自然灾害受损小班省级核查表

附表 2：马龙区未成林地自然灾害受损省级核查统计表

附表 3：马龙区未成林地自然灾害受损省级确认统计表

附件

1、《国家林业和草原局关于印发《未成林地自然灾害受损核定办法》的通知》（林生发[2022]98 号）

2、《云南省林业和草原局关于做好未成林地自然灾害受损核定工作的通知》

3、《云南省林业和草原局办公室关于开展马龙区未成林地自然灾害受损情况地核查的通知》

4、马龙区造林完成任务报告（2022 年 1 月 8 日）

5、曲靖市马龙区气象局启动重大气象灾害（干旱）IV 级应急响应命令

6、曲靖市马龙区气象局升级重大气象灾害（干旱）III 级应急响应命令

7、曲靖市马龙区气象局情况说明（2023 年 8 月 23 日）

8、曲靖市马龙区气象局情况说明（2023 年 11 月 21 日）

1.上报受损概况

1.1 上报受损面积

根据曲靖市马龙区林业和草原局上报的《曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失核查申请》所示，本次马龙区未成林地受损面积 3350 亩，受损小班 25 个，其中：2020 年中央财政补贴资金造林项目 2000 亩，实施在月望乡 1000 亩、张安屯街道 1000 亩，受损面积月望乡 898 亩、张安屯街道 1000 亩，共计 1898 亩；2021 年长江防护林造林项目 1000 亩，实施在王家庄街道，受损面积 622 亩；2021 年中央财政补贴造林项目 1000 亩，实施在张安屯街道 830 亩、旧县街道 170 亩，受损面积为张安屯街道的 830 亩。详见：表 1 马龙区未成林地自然灾害受损小班调查表。

马龙区未成林地自然灾害受损小班调查表

表-1

单位：亩

| 县（林业局） | 乡（林场） | 村 | 造林图斑编号 | 造林年度 | 投资来源 | 造林方式 | 造林树种 | 灾害类别 | 受损面积 |
|--------|-------|-----|--------|------|--------|------|-------------|------|------|
| 合计 | | | | | | | | | 3350 |
| 计 | | | | | | | | | 1898 |
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 1 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 华山松 4 旱冬瓜 | 干旱 | 348 |
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 2 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 华山松 4 旱冬瓜 | 干旱 | 170 |
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 3 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 华山松 4 旱冬瓜 | 干旱 | 380 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 1 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 120 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 2 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 50 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 3 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 375 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 4 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 115 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 5 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 110 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 6 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 230 |

马龙区未成林地自然灾害受损小班调查表

表-1 (续)

单位：亩

| 县(林业局) | 乡(林场) | 村 | 造林图斑编号 | 造林年度 | 投资来源 | 造林方式 | 造林树种 | 灾害类别 | 受损面积 |
|--------|-------|-----|--------|------|---------|------|---------|------|------|
| 计 | | | | | | | | | 622 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 发腾 | 3 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 80 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 发腾 | 4 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 175 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 新屯 | 5 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 97 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 永发 | 7 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 90 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 保谷庄 | 8 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 20 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 永发 | 9 | 2021 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 160 |
| 计 | | | | | | | | | 830 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 1 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 180 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 2 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 80 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 下小屯 | 3 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 50 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 下小屯 | 4 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 110 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 下小屯 | 5 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 115 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 兔街 | 6 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 35 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 兔街 | 7 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 55 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 兔街 | 8 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 30 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 兔街 | 9 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 80 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 兔街 | 10 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6早冬瓜4藏柏 | 干旱 | 95 |

1.2 上报灾害类别

根据曲靖市马龙区林业和草原局提供的《曲靖市马龙区未成林地自然灾害损失概况报告》和曲靖市马龙区气象局出具的《曲靖市马龙区气象局启动重大气象灾害(干旱)IV级应急响应命令》、《曲靖市马龙区升级重大气象灾害(干旱)III级应急响应命令》以及相关情况说明材料证明,马龙区本轮遭受旱灾表现特点为,持续时间长、波及面广、灾害等级高。故本次马龙区未成林地受自然上报灾害类别为干旱、干旱等级为特旱,具体佐证内容详见附件5、6、7、8。

1.3 上报受灾时间

2022 年 11 月——2023 年 8 月。

2. 核查工作开展情况

按照《云南省林业和草原局办公室关于开展马龙区未成林地自然灾害受损情况地核查的通知》的要求，云南省林业调查规划院生态分院立即成立核查组开展核查工作，12 月 4 日至 12 月 8 日，4 名技术人员对全部受损图斑完成了遥感影像全面检查，12 月 11 日至 12 月 14 日派出 2 名技术人员抵达马龙区，与曲靖市林业和草原局、马龙区林业和草原局的技术人员一同开展省级核查工作。

2.1 核查人员

内业遥感影像检查人员：

第一组：张逊恒、骆桃进

第二组：黄 磊、资权伟

外业现地核查人员：

第一组：张逊恒、骆桃进

2.2 核查时间

内业遥感影像检查：

2023 年 12 月 4 日—2023 年 12 月 8 日

外业现地核查：

2023年12月12日—12月12日（月望乡）

2023年12月13日—12月13日（王家庄街道）

2023年12月14日—12月14日（张安屯街道）

2.3 核查方法

按照《未成林地自然灾害受损核定办法》规定，核查组应对曲靖市马龙区上报未成林地自然灾害受损图斑采取遥感影像全面检查与现地抽查相结合的方式进行检查。

2.4 现地抽查比例

按照《未成林地自然灾害受损核定办法》规定，申报受损面积小于2万亩（含），抽查面积和小班数不小于20%；申报受损面积大于2万亩，抽查面积和小班数不小于10%，最低抽查0.4万亩。现地抽查情况详见：附表1马龙区未成林地自然灾害受损小班省级核查表。

2.5 核查面积确认

按照《未成林地自然灾害受损核定办法》规定，经现地抽查，受损面积核实率 $\geq 95\%$ ，按申报面积确认受损面积；受损面积核实率 $< 95\%$ ，要求申请单位于1个月内重新组织自查上报，再次达不到要求时，认定申报受损面积不真实，不予核实。其中，受损面积核实率为抽查核实受损面积与抽查面积的比例。调查方法执行《全国营造林综合核查技术规程》（LY/T 2083）规定。具体方法：现地核对作业设计图或验收图并结合最新影像图，若受损造林地块与图面位置和形状

基本一致，面积求算结果相差小于 $\pm 5\%$ ，确认申报面积为核查面积；若面积求算结果相差大于 $\pm 5\%$ 时，以实际求算面积为核实面积。造林地块与作业设计图或验收图有明显出入时，若小班界线明显的，采用影像图重新勾绘；若小班界线不明显的，采用 GPS 辅助定位，用地形图勾绘或罗盘仪实测小班面积。

2.6 受损核定标准

按照《未成林地自然灾害受损核定办法》规定，人工造林（更新）因自然灾害导致株数保存率小于 40%（含），确定为受损，其中株数保存率为灾后小班保存株数与小班造林总株数的比例。调查方法执行《全国营造林综合核查技术规程》（LY/T 2083）的规定。具体方法：抽查受损小班造林保存率调查采用样带调查法进行，分造林小班记载各样带内植苗总株数、成活株数、死亡株数，计算成保存率从而确定是否达到受损标准。

3. 核查结果

3.1 受灾类型核查结果

经核查受灾类型为：气象干旱重特旱级别

3.2 受灾时间核查结果

经核查受灾时间为：2022 年 11 月——2023 年 8 月。

3.3 受灾图斑核查结果

经核查曲靖市马龙区未成林地自然灾害受损小班 25 个，抽检核查小班 8 个，抽检占比 32%；受损面积 3350 亩，抽检受损面积 1488 亩，抽检占比 44.4%。其中：在王家庄街道抽查 2021 年长江防护林造林项目 3 个小班，面积 355 亩；在月望乡抽查 2020 年中央财政补贴资金造林项目 2 个小班，面积 728 亩；在张安屯街道抽查 2021 年中央财政补贴资金造林项目 3 个小班，面积 405 亩。详见：表 2 马龙区未成林地自然灾害受损抽检核查小班表。

马龙区未成林地自然灾害受损抽检核查小班表

表-2

单位：亩

| 县（林业局） | 乡（林场） | 村 | 造林图斑编号 | 造林年度 | 投资来源 | 造林方式 | 造林树种 | 灾害类别 | 抽查受损面积 |
|--------|-------|-----|--------|------|---------|------|-------------|------|--------|
| 合计 | | | | | | | | | 1488 |
| 计 | | | | | | | | | 355 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 发腾 | 4 | 2020 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 175 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 保谷庄 | 8 | 2020 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 20 |
| 马龙区 | 王家庄街道 | 永发 | 9 | 2020 | 中央预算内投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 160 |
| 计 | | | | | | | | | 728 |
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 1 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 华山松 4 旱冬瓜 | 干旱 | 348 |
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 3 | 2020 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 华山松 4 旱冬瓜 | 干旱 | 380 |
| 计 | | | | | | | | | 405 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 中屯 | 1 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 180 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 下小屯 | 4 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 110 |
| 马龙区 | 张安屯街道 | 下小屯 | 5 | 2021 | 中央财政投资 | 人工造林 | 6 旱冬瓜 4 藏柏 | 干旱 | 115 |

根据《全国营造林综合核查技术规程》（LY/T 2083）规定，通过对抽查的小班采用样带调查法，调查各小班人工造林株数保存率是否达到受损核定标准。核查组对抽查的 8 个小班，根据小班苗木定值

情况，将样带均匀布设在有代表性的地段，布设样带面积均为核查小班面积的 1%以上。经核查各小班样带株数保存率最高为 32%、最低仅为 2%，受损严重。核查结果显示未成林地株数保存率全部低于 40%，达到受损核定标准。详见：表 3 马龙区未成林地自然灾害小班人工造林保存率样带调查记录表。

马龙区未成林地自然灾害小班人工造林保存率样带调查记录表

表-3

单位：亩、平方米、株、%

| 县 | 乡 | 村 | 造林图斑编号 | 抽查受损面积 | 样带号 | 样带面积 | 植苗株数 | 保存株数 | 死亡株数 | 保存率 | |
|-----|-------|-------|--------|--------|-----|------|------|------|------|-----|---|
| 马龙区 | 月望乡 | 积粮冲 | 1 | 348 | 1 | 300 | 50 | 10 | 40 | 20 | |
| | | | | | 2 | 300 | 50 | 10 | 40 | 20 | |
| | | | | | 3 | 300 | 50 | 10 | 40 | 20 | |
| | | | | | 4 | 300 | 50 | 9 | 41 | 18 | |
| | | | | | 5 | 300 | 50 | 9 | 41 | 18 | |
| | | | | | 6 | 300 | 50 | 8 | 42 | 16 | |
| | | | | | 7 | 300 | 50 | 10 | 40 | 20 | |
| | | | | | 8 | 300 | 50 | 7 | 43 | 14 | |
| | | 积粮冲 | 3 | 380 | 1 | 300 | 50 | 15 | 35 | 30 | |
| | | | | | 2 | 300 | 50 | 16 | 34 | 32 | |
| | | | | | 3 | 300 | 50 | 15 | 35 | 30 | |
| | | | | | 4 | 300 | 50 | 15 | 35 | 30 | |
| | | | | | 5 | 300 | 50 | 15 | 35 | 30 | |
| | | | | | 6 | 300 | 50 | 13 | 37 | 26 | |
| | | | | | 7 | 300 | 50 | 12 | 38 | 24 | |
| | | | | | 8 | 300 | 50 | 11 | 39 | 22 | |
| | 王家庄街道 | 永发 | 9 | 160 | 1 | 300 | 50 | 13 | 37 | 26 | |
| | | | | | 2 | 300 | 50 | 14 | 36 | 28 | |
| | | | | | 3 | 300 | 50 | 15 | 35 | 30 | |
| | | | | | 4 | 300 | 50 | 13 | 37 | 26 | |
| | | 保谷庄 | 8 | 20 | 1 | 300 | 50 | 1 | 49 | 2 | |
| | | | | | | | | | | | |
| | | 发腾 | 4 | 175 | 1 | 300 | 50 | 8 | 42 | 16 | |
| | | | | | 2 | 300 | 50 | 10 | 40 | 20 | |
| | | | | | 3 | 300 | 50 | 9 | 41 | 18 | |
| | | | | | 4 | 300 | 50 | 12 | 38 | 24 | |
| | | 张安屯街道 | 中屯 | 1 | 180 | 1 | 300 | 50 | 1 | 49 | 2 |
| | | | | | | 2 | 300 | 50 | 1 | 49 | 2 |
| | | | | | | 3 | 300 | 50 | 2 | 48 | 4 |
| | | | | | | 4 | 300 | 50 | 1 | 49 | 2 |
| | | | 下小屯 | 4 | 110 | 1 | 300 | 50 | 2 | 48 | 4 |
| | | | | | | 2 | 300 | 50 | 3 | 47 | 6 |
| 3 | 300 | | | | | 50 | 1 | 49 | 2 | | |
| 下小屯 | 5 | | 115 | 1 | 300 | 50 | 1 | 49 | 2 | | |
| | | | | 2 | 300 | 50 | 2 | 48 | 4 | | |
| | | | | 3 | 300 | 50 | 3 | 47 | 6 | | |

4.分析评价

4.1 受损分析

马龙区未成林地自然灾害受损的主要原因有以下2点：

1、苗木生长关键期气候条件恶劣，受自然灾害类别为气象干旱重特旱级别。从2022年11月至2023年8月马龙区降水量持续偏少，气温偏高，加之大风天气影响，水分蒸发的更快，加剧了苗木死亡，是导致受损最重要的原因。

2、经过多年造林，马龙区境内适宜造林地块相对较少，剩余的造林地块立地条件差。涉及项目区受损地块存在着整体土壤质量较差，土壤板结化严重，整体土壤含水量非常低，导致造林树种苗木无法吸收到充足的水分，甚至有的地块土壤为沙土，保水能力更差，加之水源点距离造林地块较远人工输送困难，灌溉水量严重不足，也是影响未成林受损原因之一。

4.2 核查评价

造林是生态修复的重要措施，对生态文明建设有着实质性意义。在当前“建设生态文明社会”与“双碳”两个大战略背景下，起到固定二氧化碳、净化空气，改善地下水水质、土壤质量、抵御风沙、防止水土流失的作用，同时还能提高物种多样性，增强生态系统的抗压力，起着维持生态系统平衡的重要作用。通过此次核查，整体上马龙区造林树种配置设计科学合理，但此次未成林地受损主要还是受极端天气

干旱的影响，导致受损率极高，同时由于缺少合适的造林地块，部分选择造林地块土壤立地条件差，土壤保水能力与土壤养分差，使得未成林一旦有恶劣天气就极易受损。

5. 意见建议

受极端天气影响导致造林受损率高，但通过合理布局与方式可以改善这些问题，应当坚持打造山水林田湖草沙系统建设思路，做好规划部署，筑牢生态屏障。建议如下：

5.1 适地适树，宜乔则乔宜灌则灌

造林前要充分考虑土壤条件、气候因素、地形地貌等实际情况科学选择造林树种。土壤质量差的地块应当在造林前充分整地，改良立地条件，对于不具备造乔木林的地块应当选择适宜灌木树种，进行逐步演替，本着适地适树的原则进行科学配置。

5.2 加大资金支持，重视造林工程管理

安排专业技术人员对造林地进行督促检查，针对受损地块，苗木选择、栽植和管护等各环节进行质量检查和技术指导，进一步加强造林质量监督工作。项目补贴资金标准过低，实施过程中造林资金缺口较大，建议有关部门据实提高补贴标准。同时，要加大资金支持，造林地块面积大，管护人员不足，很难及时补救受损苗木。

5.3 加强技术力量，重视基层林业队伍建设

通过本次核查明显反映出基层林业技术力量不足，基层林业单位技术力量薄弱，日常工作任务繁重，对项目建设的指导力度有待进一步加强。建议上级加大对基层林业技术业务的指导和培训力度，使之能更好地为林业项目建设服务。

马龙区未成林地自然灾害受损小班省级核查表

附表1

单位：亩、%

| 县(林业局) | 乡(林场) | 村委会 | 村民小组 | 造林图斑编号 | 造林年度 | 投资来源 | 造林方式 | 造林树种 | 灾害类别 | 县级自查受损面积 | 省级核实受损面积 | 建议恢复方式 | 备注 |
|--------|-------|-----|------|--------|------|--------------|------|----------|------|----------|----------|--------|----|
| 马龙区 | 月望乡 | 下营 | 积粮冲 | 1 | 2020 | 中央财政投资 | 1 | 6华山松4旱冬瓜 | 2 | 348 | 340 | 1 | |
| | | | 积粮冲 | 3 | 2020 | 中央财政投资 | 1 | 6华山松4旱冬瓜 | 2 | 380 | 370 | 1 | |
| | 王家庄街道 | 永发 | 永发一组 | 9 | 2021 | 中央预算内投资(长防林) | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 160 | 155 | 1 | |
| | | 新屯 | 保谷庄 | 8 | 2021 | 中央预算内投资(长防林) | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 20 | 20 | 1 | |
| | | 格里 | 发腾 | 4 | 2021 | 中央预算内投资(长防林) | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 175 | 175 | 1 | |
| | 张安屯街道 | 中屯 | 中屯 | 1 | 2021 | 中央财政投资 | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 180 | 180 | 1 | |
| | | 小屯 | 下小屯 | 4 | 2021 | 中央财政投资 | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 110 | 105 | 1 | |
| | | | 下小屯 | 5 | 2021 | 中央财政投资 | 1 | 6旱冬瓜4藏柏 | 2 | 115 | 108 | 1 | |

调查员：张逊恒、骆桃进、赵玲华、陈昊宇、赵华成、张桂林、王谷香、谭兵

调查时间：2023年12月12日、13日、14日

说明：1.造林图斑编号为造林绿化落地上图系统上的造林完成任务图斑编号。

2.投资来源参照《造林绿化落地上图技术规范》相关规定。2021年之前中央预算内投资项目要写清楚项目投资年度和具体工程名称。

3.造林方式：01-人工造林，02-飞播造林，03-封山育林，04-人工更新。

4.灾害类别：01-洪涝，02-干旱，03-极端天气（包括特大暴雨、特大暴雪、冰雹等），04-沙尘暴，05-大风，06-海洋灾害，07-地质灾害，08-地震灾害，09-森林草原火灾，10-突发林业有害生物灾害。

5.恢复方式：01-重新人工造林（更新），02-重新飞播造林，03-重新封山育林，04-不纳入恢复计划（适于因灾损毁林地）。

未成林地自然灾害受损省级核查统计表

附表2

单位：亩、%

| 单位 | 造林年度 | 抽查面积 | | | | 核实面积 | | | | 受损面积核实率 | | |
|--------|------|-------------|------|------|------|------|------|------|------|---------|------|------|
| | | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 |
| 马龙区 | 合计 | 1488 | 1488 | | | 1453 | 1453 | | | 97.65 | | |
| | 2020 | 728 | 728 | | | 710 | 710 | | | 97.53 | | |
| | 2021 | 760 | 760 | | | 743 | 743 | | | 97.76 | | |
| 受损小班编号 | 2020 | 1、3 | | | | | | | | | | |
| | 2021 | 9、8、4；1、4、5 | | | | | | | | | | |

未成林地自然灾害受损省级确认统计表

附表3

单位：亩、%

| 单位 | 造林年度 | 受损面积 | | | | 其中： | | | | | | | | |
|--------|------|------|------|----------------------------------|------|--------------------|-------------|------|------|------|----------|------|------|------|
| | | 合计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 中央财政 投资受损 面积 | 中央预算内投资受损面积 | | | | 其他投资受损面积 | | | |
| | | | | | | | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 |
| 马龙区 | 合计 | 3350 | 3350 | | | 2728 | 622 | 622 | | | | | | |
| | 2020 | 1898 | 1898 | | | 1898 | | | | | | | | |
| | 2021 | 1452 | 1452 | | | 830 | 622 | 622 | | | | | | |
| 受损小班编号 | 2020 | 1898 | 1898 | 1、2、3；1、2、3、4、5、6 | | | | | | | | | | |
| | 2021 | 1452 | 1452 | 1、2、3、4、5、6、7、8、9、10；3、4、5、7、8、9 | | | | | | | | | | |

国家林业和草原局文件

林生发〔2022〕98号

国家林业和草原局关于印发 《未成林地自然灾害受损核定办法》的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门，
大兴安岭林业集团：

为贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》（国办发〔2021〕19号），进一步规范未成林地自然灾害受损核定工作，科学开展灾后恢复重建，不断巩固生态建设成果，我局组织修订了《未成林地自然灾害受损核定办法》（见附件）。现印发给你们，请遵照执行。

特此通知。

附件：未成林地自然灾害受损核定办法



附件

未成林地自然灾害受损核定办法

第一条 为贯彻落实《国务院办公厅关于科学绿化的指导意见》，规范未成林地因自然灾害受损核定，为灾后恢复重建和巩固生态建设成果提供依据，根据国家自然灾害、造林绿化、森林资源管理等有关规定，制定本办法。

第二条 本办法所称未成林地，指人工造林（更新）、飞播造林、封山（沙）育林验收合格后，未达到成林年限的林地。

第三条 本办法所称自然灾害主要包括洪涝、干旱、雨雪冰冻、沙尘暴、大风等气象灾害，风暴潮、海啸等海洋灾害，山体崩塌、滑坡、泥石流等地质灾害，地震灾害，自然现象引起的重大森林草原火灾等。其中，气象灾害和海洋灾害应达到以下等级：

1. 特大洪水；
2. 近30天降水量距平百分率¹或气象干旱综合指数干旱等级为特旱，具体标准参照《气象干旱等级》（GB/T 20481-2017）；
3. 特大暴雨、特大暴雪、冰雹等极端天气事件；
4. 强沙尘暴或特强沙尘暴；
5. 8级以上级别大风；

¹ 降水量距平百分率是某时段降水量与同期气候平均降水量之差除以同期气候平均降水量的百分比，能直观反映降水异常引起的干旱。该数据可以通过中国天气网查阅。

6. II级及以上强度海啸或风暴潮。

第四条 未成林地自然灾害受损核定坚持方法简便易行、过程公开透明、结果客观公正。

第五条 受损核定标准

(一) 人工造林(更新)

因自然灾害导致株数保存率小于40%(含)。其中,株数保存率为灾后小班保存株数与小班造林总株数的比例。调查方法执行《全国营造林综合核查技术规程》(LY/T 2083)的规定。

(二) 飞播造林

播区因自然灾害导致成苗等级降为不合格。成苗调查与等级评定合格标准执行《飞播造林技术规程》(GB/T 15162)的规定。

(三) 封山(沙)育林

因自然灾害导致达不到封育条件。封育小班调查和封育条件执行《封山(沙)育林技术规程》(GB/T 15163)的规定。

第六条 因灾受损面积原则上以造林小班为单位进行统计。

第七条 各级林业和草原主管部门收到自然灾害预警通知后,应做好防灾减灾准备工作。灾害发生后,县级林业和草原主管部门应及时组织开展救助,减轻林地林木受损程度,并于15日内将未成林地受损概况报告省级林业和草原主管部门,或按照省级林业和草原主管部门要求上报市级林业和草原主管部门。

第八条 灾情稳定后1个月内,县级林业和草原主管部门应及时

组织技术力量对受损未成林地开展现地调查，填写受损小班调查表（见附1），并将自查结果在本县公示。公示无异议后，向省级林业和草原主管部门，或按照省级林业和草原主管部门要求向市级林业和草原主管部门提出核查申请，上报《未成林地自然灾害损失情况自查报告》。未成林地自查报告内容包括灾害类别、受灾时间、受损面积、采取的应急救灾措施、受灾典型照片、受损小班调查表及统计表（见附2）等。

灾情特别严重、受灾范围广、调查难度大，可适当延长上报期限，最长不超过2个月。

第九条 省级林业和草原主管部门自收到申请核查材料之日起2个月内完成核查工作。

（一）核查方法

对所有提出申请的县级单位采取遥感影像全面检查与现地抽查相结合的方式进行检查。

（二）现地抽查比例

申报受损面积小于2万亩（含），抽查面积和小班数不小于20%；申报受损面积大于2万亩，抽查面积和小班数不小于10%，最低抽查0.4万亩，填写受损小班省级核查表（见附3）。

（三）核查面积确认

经现地抽查，受损面积核实率 $\geq 95\%$ ，按申报面积确认受损面积；受损面积核实率 $< 95\%$ ，要求申请单位于1个月内重新组织自查上报，

再次达不到要求时，认定申报受损面积不真实，不予核实。其中，受损面积核实率为抽查核实受损面积与抽查面积的比例。

核查结果应通过省级林业和草原主管部门政务网向社会公示。公示无异议后，向国家林业和草原局提出申请，并报送《未成林地自然灾害损失情况核查报告》。核查报告内容包括受损概况、核查工作开展情况、核查结果、分析评价、意见建议及附表（见附4、5）等。

第十条 国家林业和草原局根据省级报告，结合遥感影像进行检查，研究提出核定意见。经核定的受损小班将从造林完成任务图斑数据库中剔除，并在林草资源图中更新受损小班信息。国家林业和草原局将适时组织实地检查。

第十一条 经核定的受损小班，可重新纳入计划造林图斑管理。县级林业和草原局主管部门结合恢复条件，制定未成林地受损恢复重建计划，并组织实施，及时恢复森林植被。省级林业和草原主管部门负责督促落实。

第十二条 县级林业和草原主管部门应对申报材料、自查数据真实性负责。省级林业和草原主管部门应根据本办法规范组织核查工作，对核查报送结果负责。对弄虚作假、把关不严的按照相关资金管理办法等规定追究责任。

县级、省级林业和草原主管部门应按规定及时报送受损核定申请。未按时报送的，国家林业和草原局不予核定。

第十三条 各级林业和草原主管单位应保存好相关资料，以备查阅。

县级林业和草原主管部门应保存带坐标的受灾照片，自然灾害等级确定依据，灾后组织救助资料，作业设计、施工、验收、抚育管护等营造林档案，向省级报送的自查报告，认定后的灾后恢复重建资料等。

省级林业和草原主管部门应保存受损小班省级核查表、带坐标的核查照片，县级自查报告和省级核查报告等。

第十四条 已实施造林但尚未检查验收或未开展造林完成任务上图，因突发自然灾害受损的新造林地，参照本办法执行。

第十五条 本办法自发布之日起施行。《国家林业局关于印发〈未成林地自然灾害受损核定办法（试行）〉的通知》（林造发〔2012〕323号）同时废止。

附 1

未成林地自然灾害受损小班县级调查表

单位：亩

| 县（林 业局） | 乡（林 场） | 村 | 造林图 斑编号 | 造林 年度 | 投资 来源 | 造林 方式 | 造林树种 | 灾害 类别 | 受损 面积 | 建议恢 复方式 | 备注 |
|------------|-----------|---|------------|----------|----------|----------|------|----------|----------|------------|----|
| | | | | | | | | | | | |

调查员：

调查时间： 年 月 日

说明：1.造林图斑编号为造林绿化落地上图系统上的造林完成任务图斑编号。

2.投资来源参照《造林绿化落地上图技术规范》相关规定。2021 年之前中央预算内投资项目要写清楚项目投资年度和具体工程名称。

3.造林方式：01-人工造林，02-飞播造林，03-封山育林，04-人工更新。

4.灾害类别：01-洪涝，02-干旱，03-极端天气（包括特大暴雨、特大暴雪、冰雹等），04-沙尘暴，05-大风，06-海洋灾害，07-地质灾害，08-地震灾害，09-森林草原火灾。

5.恢复方式：01-重新人工造林（更新），02-重新飞播造林，03-重新封山育林，04-不纳入恢复计划（适于因灾损毁林地）。

附 2

未成林地自然灾害受损县级自查统计表

单位：亩

| 单位 | 造林年度 | 受损面积 | | | | 其中： | | | | | | | | |
|--------|------|------|------|------|------|------------|-------------|------|------|------|----------|------|------|------|
| | | 合计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 中央财政投资受损面积 | 中央预算内投资受损面积 | | | | 其它投资受损面积 | | | |
| | | | | | | | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 |
| XX 县 | 合计 | | | | | | | | | | | | | |
| | XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | | | |
| 受损小班编号 | XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | | | |

说明：1.人工更新统计到人工造林面积中，下同。

2.受损小班编号为受损的造林图斑编号，下同。

附 3

未成林地自然灾害受损小班省级核查表

单位：亩、%

| 县 (林 业 局) | 乡 (林 场) | 村 | 造林 图斑 编号 | 造林年 度 | 投资 来源 | 造林 方式 | 造林树 种 | 灾害类 别 | 县级自 查受损 面积 | 省级核 实受损 面积 | 建议恢 复方式 | 备注 |
|--------------------|---------------|---|----------------|----------|----------|----------|----------|----------|------------------|------------------|------------|----|
| | | | | | | | | | | | | |

调查员：

调查时间： 年 月 日

说明：1.造林图斑编号为造林绿化落地上图系统上的造林完成任务图斑编号。

2.投资来源参照《造林绿化落地上图技术规范》相关规定。2021年之前中央预算内投资项目要写清楚项目投资年度和具体工程名称。

3.造林方式：01-人工造林，02-飞播造林，03-封山育林，04-人工更新。

4.灾害类别：01-洪涝，02-干旱，03-极端天气（包括特大暴雨、特大暴雪、冰雹等），04-沙尘暴，05-大风，06-海洋灾害，07-地质灾害，08-地震灾害，09-森林草原火灾，10-突发林业有害生物灾害。

5.恢复方式：01-重新人工造林（更新），02-重新飞播造林，03-重新封山育林，04-不纳入恢复计划（适于因灾损毁林地）。

附 4

未成林地自然灾害受损省级核查统计表

单位：亩、%

| 单位 | 造林年度 | 抽查面积 | | | | 核实面积 | | | | 受损面积核实率 | | |
|--------|------|------|------|------|------|------|------|------|------|---------|------|------|
| | | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 |
| XX 省 | 合计 | | | | | | | | | | | |
| | XX 年 | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | |
| XX 县 | XX 年 | | | | | | | | | | | |
| ... | ... | | | | | | | | | | | |
| 受损小班编号 | XX 年 | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | |

附 5

未成林地自然灾害受损省级确认统计表

单位：亩

| 单位 | 造林年度 | 受损面积 | | | | 其中： | | | | | | | | |
|--------|------|------|------|------|------|------------|-------------|------|------|------|----------|------|------|------|
| | | 合计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 中央财政投资受损面积 | 中央预算内投资受损面积 | | | | 其它投资受损面积 | | | |
| | | | | | | | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 | 小计 | 人工造林 | 飞播造林 | 封山育林 |
| XX 省 | 合计 | | | | | | | | | | | | | |
| | XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | | | |
| XX 县 | XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| ... | ... | | | | | | | | | | | | | |
| 受损小班编号 | XX 年 | | | | | | | | | | | | | |
| | ... | | | | | | | | | | | | | |

公开属性：依申请公开

抄送：内蒙古、吉林、长白山、龙江、伊春森工集团。

国家林业和草原局办公室

2022年10月14日印发

云南省林业和草原局

云南省林业和草原局关于做好未成林地 自然灾害受损核定工作的通知

各州、市林业和草原局：

为进一步规范未成林地自然灾害受损核定工作，按照《国家林业和草原局关于印发 未成林地自然灾害受损核定办法 的通知》（林生发〔2022〕98号，以下简称《核定办法》）要求，结合全省造林绿化工作实际，现就做好未成林地自然灾害受损核定有关工作通知如下：

一、受损时间界定

受损时间为本《核定办法》印发之后发生的自然灾害，之前发生的自然灾害损失不纳入核定范围。

二、自然灾害认定

自然灾害及等级认定，需有气象、应急、水利、自然资源等管理部门的预警、灾害情况说明等作为佐证材料。其中：县（市、区）范围内发生的自然灾害，由县（市、区）级有关部门出具佐证材料；州（市）范围内发生的自然灾害，由州（市）级有关部门出具佐证材料。

三、核定地块范围

受损核定地块分为两类：

（一）核定验收合格后并完成落地上图的未成林地，验收不合格或没有落地上图的未成林地不纳入核定。

（二）核定造林计划已上图并完成造林但未检查验收及未完成造林结果上图的新造林地，造林计划未上图的不纳入核定。

四、受损申报程序

（一）受损概况报告。由县级林草局上报州（市）林草局。

（二）受损核查申请。由县级林草局提出核查申请，上报州（市）林草局，州（市）林草局进行审核，由州（市）林草局向省林草局提出核查申请。

五、其他要求

（一）县级林草局应按灾害类型分别提出核查申请。

（二）涉及多个县（市、区）的同一次自然灾害，由州（市）林草局汇总后一并提出核查申请。

（三）省林草局按同一次自然灾害，以县（市、区）或州（市）为单位抽取核查地块（图斑）进行核查。

（四）州（市）林草局应按规定及时报送受损核查申请，未按时报送的，省林草局不予核查。

（五）省林草局生态处负责全省未成林地自然灾害受损核定工作。

附件：国家林业和草原局关于印发《未成林地自然灾害受损核定办法》的通知（林生发〔2022〕98号）



（联系人及电话：程汝青 0871—65011409）

云南省林业和草原局办公室

云南省林业和草原局办公室关于开展马龙区 未成林地自然灾害受损情况地核查的通知

曲靖市林业和草原局：

你局《关于请求对未成林地自然灾害受损核审的申请》收悉。按照《国家林业和草原局关于印发 未成林地自然灾害受损核定办法 的通知》（林生发〔2022〕98号）和《云南省林业和草原局关于做好未成林地自然灾害受损核定工作的通知》的要求，经研究，省林草局委托省林业调查规划院，拟于近期对马龙区未成林地自然灾害受损情况进行现地核查，请你局配合做好有关工作。

附件：核查组成员名单

云南省林业和草原局办公室

2023年12月1日

（联系人及电话：程汝青 0871—65011409）

附件

核查组成员名单

第一组

组长：张逊恒 工程师 13099964360（联系人）

组员：骆姚进 助理工程师 15288268030

第二组

组长：黄 磊 工程师 13987643480

组员：资权伟 工程师 13658816696

马龙区造林完成任务报告

省级林草主管部门：

马龙区 2020-2021 年度造林计划任务面积 3,000 亩，完成造林任务 4,000 亩，完成率 133.33%。造林方式分项任务详见下表：

单位：亩

| 项目 | 计划任务 | 完成任务 | 完成率(%) |
|-------|-------|-------|--------|
| 造林总计 | 3,000 | 4,000 | 133.33 |
| 人工造林 | 3,000 | 4,000 | 133.33 |
| 飞播造林 | 0 | 0 | 0 |
| 封山育林 | 0 | 0 | 0 |
| 人工更新 | 0 | 0 | 0 |
| 退化林修复 | 0 | 0 | 0 |

造林完成任务已全部落地上图，并经我县自审合格。特此报告，请予审核。

县级林草主管部门（盖章）

2022年01月08日



曲靖市马龙区气象局

曲靖市马龙区气象局启动

重大气象灾害(干旱)IV级应急响应命令



编号: 2023-1号

去年11月至今年3月,马龙区降水量持续偏少,气温偏高,各乡(镇、街道)降水量偏少74%-85%,2至3月全区平均降水量4.2毫米,较历年同期偏少89%,平均气温13.0℃,较历年同期偏高1.7℃,气象干旱加重发展,大部地区维持重度气象干旱,目前已发展成为特旱。预计4月我区降水正常至偏少,雨季开始前,气象干旱仍将持续。曲靖市马龙区气象局于2023年03月30日12时00分启动重大气象灾害(干旱)IV级应急响应的命令。

鉴于上述情况,经综合研判,曲靖市马龙区气象局办公室、人影中心、业务科、气象台立即进入IV级应急响应状态。各科(室、中心)要严格按照《曲靖市马龙区气象局气象灾害应急预案》IV级应急响应工作职责做好应急气象服务工作。

特此命令。

命令人:何春汛

2023年3月30日12时00分

抄送:市气象局值班室、区政府总值班室、区应急管理局

曲靖市马龙区气象局



曲靖市马龙区气象局升级 重大气象灾害(干旱)Ⅲ级应急响应命令

编号: 2023—2号

去年11月至今年4月中旬马龙区气温偏高,降水量持续偏少,各乡(镇、街道)降水量偏少61%-83%,为1961年以来同期最少年份。根据云南省气候中心4月17日气象干旱监测,马龙区维持气象干旱特旱级别。预计我区雨季于5月下旬开始,雨季开始期正常至稍偏晚,雨季开始前,4月下旬至5月中旬降水偏少,气温偏高,气象干旱将持续发展。曲靖市气象局于2023年4月20日17时00分升级重大气象灾害(干旱)Ⅳ级应急响应为Ⅲ级。

鉴于上述情况,经综合研判,曲靖市马龙区气象局办公室、业务科、人影中心、气象台立即进入Ⅲ级应急响应状态。各科(室、中心)要严格按照《曲靖市马龙区气象局气象灾害应急预案》Ⅲ级应急响应工作职责做好应急气象服务工作。

特此命令。

命令人: 何春汛

2023年4月21日17时00分

抄送: 市气象局值班室、区政府总值班室

情况说明

截止 2023 年 6 月，我区降雨量持续偏少，气温偏高，气象干旱维持重特旱。我区平均降水量为 165.4 毫米，较历年（30 年平均值）同期相比偏少 57%，各乡（镇、街道）较历年同期相比偏少 35—85%，1 至 6 月累计降雨量突破 1961 年以来同期最少气象记录。

特此说明。



情况说明

2023年1月至8月，我区降雨量持续偏少，气温偏高；我区平均降水量为483.5毫米，较历年同期偏少32%，各乡（镇、街道）较历年同期偏少8~63%；1至8月累计降雨量为1961年以来同期第三少；1至8月平均气温平1961年以来同期最高记录。

曲靖市马龙区气象局

2023年11月21日





