



# 云南省林业和草原局关于 规范在森林和野生动物类型自然保护区 修筑设施生物多样性影响评价有关事项的通知

云林规〔2023〕2号

各州（市）林草局，纳板河流域国家级自然保护区管理局：

为规范在森林和野生动物类型自然保护区修筑设施审批管理，现将《国家林业和草原局关于规范在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批管理的通知》（林保规〔2023〕1号）转发你们，请认真贯彻执行。同时，结合该文件精神以及党中央、国务院和省委、省政府深化“放管服”改革、持续优化营商环境有关要求，就在森林和野生动物类型地方级〔含省级、州（市）级和县（市、区）级，下同〕自然保护区实验区修筑设施生物多样性影响评价有关事项通知如下：

一、申请办理在森林和野生动物类型地方级自然保护区实验区内修筑下列设施的行政许可，可不编报生物多样性影响评价报告，应按照《自然保护区建设项目生物多样性影响评价技术规范》（LY/T2242）开展调查评价，规范填报《建设项目对森林和野生



动物类型地方级自然保护区生物多样性影响评价登记表》（详见附件 1）。

（一）自然保护区管理机构新建、改扩建以及维修列入自然保护区总体规划（已批复且在有效期内）的管护巡护、科研监测、科普宣教、防灾减灾等设施（建设标准须符合自然保护区工程项目建设相关标准和规范）。主要包括但不限于管护站、管护点、检查站、门禁哨卡、巡护道路、巡护营地、综合服务用房、视频监控设施、科研工作站、气象观测站、水文水质监测站、瞭望塔、防火物资储备库、防火监控塔、消防水池、疫源疫病监测站（点）、有害生物防治监测站、生态定位监测站。

（二）已有合法的供排水、防洪、交通、输变电、通讯、油气管网、环境和资源保护、防灾减灾、文物保护等基础设施、公共事业和民生设施运行维护与必要的技术改造（采用的生产工艺或者生态保护、污染防治措施未发生重大变动），且不涉及新增占地。

（三）直接服务于自然保护区管理机构的供水、供电、供热、供气、通讯等必要基础设施。

（四）列入自然保护区总体规划（已批复且在有效期内）且不涉及路面硬化的简易步道（不包含架空栈道）。

（五）占用自然保护区面积在 1 公顷以下（含 1 公顷）的非



线性基础设施、公共事业和民生设施。

（六）突发自然灾害预防和救助设施。

（七）国境边界通视道清理以及界务工程的修建、维护和拆除，难以避让的军事、强边固防设施建设项目。

符合上述要求的各类设施应坚持科学规划，严格控制建设区域、面积和方式，并采取有效措施确保不对自然保护区主要保护对象产生重大影响、不改变重要自然生态系统基本特征和结构完整性，最大限度减少对自然保护区不利影响。

二、申请办理在森林和野生动物类型地方级自然保护区实验区修筑其他设施的行政许可，应当编报生物多样性影响评价报告，由州（市）林草局组织专家论证，在生物多样性影响评价报告中附专家论证意见。提交生物多样性影响评价登记表的建设项目，原则上不组织专家论证，确有必要的除外。专家论证要求参照林保规〔2023〕1号文件有关要求执行。

三、州（市）林草局和自然保护区管理机构要按照“放管服”改革要求，加强对项目业主单位的指导服务，把好申报材料审查关。省林草局将对各州（市）上报的《建设项目对森林和野生动物类型地方级自然保护区生物多样性影响评价登记表》《建设项目对森林和野生动物类型地方级自然保护区生物多样性影响评价报告》（含专家论证意见）进行严格审查，并采取“双随机”、



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

敏感项目专家复审等方式，组织开展监督检查，全面核实申报材料真实性和准确性。

四、林保规〔2023〕1号文件已明确，《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》第十一条规定的修筑设施审批事项审批范围严格界定为森林和野生动物类型自然保护区。涉及其他类型地方级自然保护区的建设项目，应当按照《中华人民共和国自然保护区条例》第三十二条等有关规定，以及《中华人民共和国环境影响评价法》等法律法规，依法办理环评、土地等有关手续。

本通知自印发之日起执行，有效期至《中华人民共和国自然保护区条例》修订后实施之日止。

附件：1. 建设项目对森林和野生动物类型地方级自然保护区生物多样性影响评价登记表

2. 国家林业和草原局关于规范在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批管理的通知（林保规〔2023〕1号）

云南省林业和草原局

2023年5月25日

（此件公开发布）



附件 1

## 建设项目对森林和野生动物类型地方级 自然保护区生物多样性影响评价登记表

填报日期：\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

项目名称			
项目性质(在相应选项前的□中打√, 下同)	<input type="checkbox"/> 基础设施 <input type="checkbox"/> 公共事业设施 <input type="checkbox"/> 民生设施		
	<input type="checkbox"/> 新建 <input type="checkbox"/> 改扩建 <input type="checkbox"/> 维修		
项目投资额(万元)及资金来源			
立项文件名称及文号 (文件附后)			
申请单位或个人基本信息	申请单位名称或个人姓名	统一信用代码或个人身份证号	联系人及电话
涉及自然保护区名称及功能			



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

区			
项目地点 (经纬度表示 四至范围)	(根据行政区界、自然保护区功能区界、地名、水位线、交通线路或者拐角点坐标等,对拟建设项目的范围和四至界线进行准确、简要的文字描述)		
拟占自然保护区总面积(平方米)			
项目建设内容 以及建设规模 (平方米)	(明确拟修建设施具体建设内容,各建设内容的规模)		
拟施工时间 (具体到年月)	开工时间: 竣工时间:	拟施工方式	
用地及面积(明确占用土地类型及面积,以及每一土地类型的永久、临时占	(根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》分类标准,各用地分类面积细划填写至二级分类并小计,按照第三次全国国土调查结果确定面积)		



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

地面积，平方 米)		
登记依据		该设施符合《云南省林业和草原局关于规范在森林和野生动物类型自然保护区修筑设施审批管理的通知》第一条第___项要求。
项目必要性及 不可避让自然 保护区的理由		〔“登记依据”一栏填“（二）”“（四）”时，还应提供符合自然保护区总体规划的依据；填“（五）”时，还应提供比选方案论述〕
评价 区主 要调 查结 果	主要植 被类型 及面积	
	涉及国 家重点 保护物 种情况	国家一级保护动物___种，分别为：_____ _____ (含拉丁名)；国家二级保护动物___ 种。 国家一级保护植物___种，分别为：_____ _____ (含拉丁名)；国家二级保护植物___ 种。
	涉及自 然保护 区主要	(请明确评价区是否涉及保护区主要保护对象，如涉及，请明确涉及哪些



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

	保护对象情况	主要保护对象)	
主要影响		对景观/生态系统的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		对生物群落的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		对种群/物种的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		对主要保护对象的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		对生物安全的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		社会因素的影响	<input type="checkbox"/> 中低度 <input type="checkbox"/> 中高度 <input type="checkbox"/> 严重影响
		其他影响 (如有)	
主要的防范或者减缓影响措施		(应分条论述, 且与影响评价内容对应)	
项目地理位置图 (附后)			
设施平面布置图 (附后, 需叠加自然保护区功能区划图)			





云南省林业和草原局行政规范性文件

所在地方级自然保护区管理机构意见：

签字（盖章）：

年 月 日

州（市）林草主管部门意见：

签字（盖章）：

年 月 日



**登记表内容真实性承诺：**

本单位/人郑重承诺：

所填写各项内容真实、准确、完整，修筑设施符合《中华人民共和国自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》等规定，并对因弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果承担全部责任。

申请单位名称（盖章）：

法定代表人（签字）：

日期： 年 月 日

联系电话：

或者：

申请人（签字）：

有效证件号码：

日期： 年 月 日

联系电话：

评价组组长（签字）：

日期： 年 月 日

评	姓名	单位	职务或职称	负责专题	手机号码	签名
---	----	----	-------	------	------	----



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

价 组 成 员 信 息						

评价专家组成员数量和专业结构视自然保护区类型和建设项目性质确定,总人数应为单数且 $\geq 5$ 人,其中,高级技术职称专家人数应 $\geq$ 总人数的 $2/3$ 。

填表说明: 1.建设项目对保护区的主要影响由相关专业技术人员填写。

2.该表一式肆份,省级林草主管部门、州市林草主管部门、保护区管理机构、申请单位(或个人)各执一份。



# 国家林业和草原局文件

林保规〔2023〕1号

## 国家林业和草原局关于规范在森林和野生动物类型 国家级自然保护区修筑设施审批管理的通知

各省、自治区、直辖市、新疆生产建设兵团林业和草原主管部门：

为规范我局委托省级林草主管部门实施的在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批，根据《中华人民共和国自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》《中共中央办公厅 国务院办公厅关于建立以国家公园为主体的自然保护地体系的指导意见》等有关法律法规和文件精神，现就有关事宜通知如下：

### 一、审批范围

（一）我局以 2021 年第 2 号公告和 2023 年第 3 号公告，将《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》第十一条规定的修筑设施审批事项委托省级林草主管部门实施，审批范围严格界定为森林和野生动物类型自然保护区。



(二) 森林和野生动物类型国家级自然保护区外的其他类型自然保护区，应当按照《中华人民共和国自然保护区条例》第三十二条“在自然保护区的实验区，不得建设污染环境、破坏资源或者景观的生产设施；建设其他项目，其污染物排放不得超过国家和地方规定的污染物排放标准”等有关规定，以及《中华人民共和国环境影响评价法》等法律法规，依法办理环评、土地等有关手续。

(三) 国家级自然保护区原住居民在固定生产生活范围内修筑必要的生活用房和种植、养殖等生产设施前向国家级自然保护区管理机构报告，并接受监督，无需办理在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施审批手续。

### 二、分类管控建设项目

#### (一) 允许修筑以下设施：

1. 保护、监测、科研、教育、生态修复等项目，必要的生态旅游设施等。

2. 在不对自然保护区生态系统和保护对象产生影响的前提下，确实无法避让的重大基础设施、民生、国防建设、公共事业项目。

#### (二) 原则上不允许新建以下设施：

1. 开垦、开矿、采石、挖沙等活动相关设施。

2. 开发区建设、房地产开发、度假村、宾馆饭店、会所、高尔夫球场、风电和光伏电站建设、火力发电、索道建设等不符合自然保护区主体功能定位的建设项目。

3. 倾倒有毒有害物质、废弃物、垃圾的项目等。



4.污染环境、破坏自然资源或自然景观、对自然保护区主要保护对象产生重大影响的设施。

5.法律法规和规章禁止修筑的其他设施。

### 三、修筑设施申请材料

(一)在森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施事项申请表。

(二)县级以上人民政府及有关部门批准修筑设施的文件。

(三)拟修筑设施必须建设且无法避让国家级自然保护区的说明材料。(拟修筑设施项目的规划或者工程设计文件等；机场、铁路、公路、水利水电、输气(油)管线等建设项目，还应当提供修筑设施在选址选线上无法避让国家级自然保护区的比选方案)

(四)拟修筑设施对国家级自然保护区自然资源、自然生态系统和主要保护对象影响的评价报告或者生物多样性影响评价登记表，以及减轻影响和恢复生态的补救性措施。

评价报告按照《自然保护区建设项目生物多样性影响评价技术规范》(LY/T 2242)编制；在国家级自然保护区实验区内修筑下列设施，仅需提交生物多样性影响评价登记表。

1.国家级自然保护区管理机构新建、改扩建以及维修列入自然保护区总体规划(已批复且在有效期内)的管护巡护、科研监测、科普宣教、防灾减灾等设施，建设标准需符合自然保护区工程项目建设相关标准和规范。设施主要包括但不限于管护站、管护点、检查站、门禁哨卡、巡护道路、巡护营地、综合服务用房、视频监控设



施、科研工作站、气象观测站、水文水质监测站、瞭望塔、防火物资储备库、防火监控塔、消防水池、疫源疫病监测站（点）、有害生物防治监测站、生态定位监测站。

2.已有合法的供排水、防洪、交通、输变电、通讯等民生设施的运行维护与必要的技术改造，且不涉及新增占地。

3.突发自然灾害预防和救助设施。

4.国境边界通视道清理以及界务工程的修建、维护和拆除，难以避让的军事设施建设项目。

#### 四、修筑设施审批实施程序

（一）申请人向所在地省级林草主管部门提出申请。

（二）省级林草主管部门收到材料后收文登记，并进行形式审查，对材料齐全、符合法定形式的予以受理；对材料不齐全或者不符合法定形式的，应当一次性告知申请人限期补正。对依法不予受理的，应当告知申请人并说明理由。

（三）省级林草主管部门重点审查以下内容：

1.申请人是否隐瞒有关情况或者提供虚假材料。

2.拟修筑设施是否破坏自然资源、自然景观或者造成环境污染，减缓措施是否完善、可行。

3.评价报告是否符合相关标准和技术规范，内容上是否存在重大缺陷、遗漏或者虚假，基础资料数据是否可信，分析评估过程是否科学，评价结论是否正确、合理等。

4.拟修筑设施是否已开工建设，坚决遏制、从严查处“未批先建”。



对于生态环境影响较小、确需补办手续的，查处到位后，按照行政许可要求办理有关手续。本通知下发后未批先建的项目，原则上不予补办准入手续，要严肃查处整改，并追究相关负责人员责任。

5.拟修筑设施涉及国家重点保护野生动物栖息地的，审批前需征求国务院野生动物保护主管部门意见。

（四）省级林草主管部门应当组织专家对国家级自然保护区自然资源、自然生态系统和主要保护对象影响的评价报告进行论证。提交生物多样性影响评价登记表的建设项目，原则上不组织专家论证，确有必要的除外。

1.评审专家组。评审专家组应当具有自然保护区及其主要保护对象等相关研究背景的副高级及以上职称的专业技术人员组成。每次评审专家组原则上不少于5人，且总人数须为单数，其中来自同一单位的评审专家原则上不超过2人。专家名单严格保密，不得泄露给相关利益方。

2.实地考察。根据拟修筑设施的特点、规模、影响程度以及自然保护区的重要性，省级林草主管部门可委托1—2名专家进行实地考察并出具独立考察报告。

3.投票。评审结果应当以记名投票的方式表决，投票结果应当现场公布。被评审的每个申请事项应当获得参加投票的评审专家的四分之三（含）以上赞成票，方可通过。

（五）省级林草主管部门要按照《中华人民共和国行政许可法》《中华人民共和国自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护





区管理办法》《在国家级自然保护区修筑设施审批管理暂行办法》(国家林业局令第50号)、《关于进一步加强涉及自然保护区开发建设活动监督管理的通知》(环发〔2015〕57号)等法律法规和有关文件规定,严格审批。审查合格的,省级林草主管部门应当作出准予修筑设施的行政许可决定;审查不合格的,省级林草主管部门应当作出不予修筑设施的行政许可决定,并告知不予许可理由。

在实施委托行政许可过程中,出现难以作出判断的情况或问题的,应当在行政许可法定时限内及时向国家林业和草原局报告。

关于森林和野生动物类型国家级自然保护区修筑设施事项监管的相关规定,依据《国家林业和草原局关于印发〈建设项目使用林地、草原及在森林和野生动物类型国家级自然保护区建设行政许可委托工作监管办法〉的通知》(林资发〔2021〕97号)执行。

本通知自印发之日起执行,有效期至《中华人民共和国自然保护区条例》修订后实施之日止。

附件:1.在森林和野生动物类型国家级自然保护区实验区内修筑设施事项申请表

2.生物多样性影响评价登记表





附件 1

在森林和野生动物类型国家级自然保护区  
修筑设施事项申请表

申请单位或个人：\_\_\_\_\_ (单位盖章)  
联系地址：\_\_\_\_\_  
建设项目所在地：\_\_\_\_\_ 市(州、盟) 县(市、区、旗)  
邮政编码：\_\_\_\_\_  
联系人：\_\_\_\_\_  
联系电话：\_\_\_\_\_  
填表时间：\_\_\_\_\_



在森林和野生动物类型国家级自然保护区  
修筑设施申请表

单位：公顷、%

保护区名称	
拟建项目名称	
主要建设内容	(提供主要建设内容, 并说明是否已开工建设)
建设目的	
地理坐标	(指拟建设项目所跨的经纬度范围, 以度分秒的形式表示, 度、分、秒均取整数)
四至边界	(根据行政区界、自然保护区功能区界、地名、水位线、交通线路或者拐角点坐标等, 对拟建设项目的范围和四至界线进行准确、简要的文字描述)
拟占保护区面积	(包括永久和临时占地面积, 单位公顷)
拟占保护区用地/用海类型	(根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南(试行)》分类标准, 各用地用海分类细划填写至二级分类)
拟占保护区土地权属	(列出国有、集体所有)



备注：表中“地理坐标”和“四至边界”指拟建项目在保护区内的地理坐标和四至界线描述。

附件 2

生物多样性影响评价登记表

项目名称			
项目投资（万元）			
申请单位或个人 基本信息	申请单位名称或 个人姓名	统一信用代码或 个人身份证号	联系人及电话
项目地点（经纬度 表示四至范围）	（根据行政区界、自然保护区功能区界、地名、水位线、交通线路或者拐角点坐标等，对拟建设项目的范围和四至界线进行准确、简要的文字描述）		
建设内容及建设 规模（平方米）			
拟施工时间 及方式			
用地/用海类型及 面积（包括按地类 分以及永久和临	（根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》分类标准，各用地用海分类面积细划填写至二级分类并小计，按照第三次全国国土调查结果确定面积。）		



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

时占地, 公顷)		
项目来源及功能		
登记依据	该设施满足本通知 第 ____项要求。	
主要影响	对景观/生态系统的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对生物群落的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对种群/物种的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对主要保护对象的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	对生物安全的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	社会因素的影响	<input type="checkbox"/> 无; <input type="checkbox"/> 弱; <input type="checkbox"/> 中; <input type="checkbox"/> 强
	其他影响 (如有)	
主要的防范或者减缓措施		



<p>项目地理位置图</p>	
<p>设施平面布置图</p>	
<p>所在国家级自然保护区管理机构意见：</p>	



## 云南省林业和草原局行政规范性文件

\_\_\_\_\_国家级自然保护区管理机构

年 月 日

登记表内容真实性承诺：

本单位/人郑重承诺：

所填写各项内容真实、准确、完整，修筑设施符合《中华人民共和国自然保护区条例》《森林和野生动物类型自然保护区管理办法》《在国家级自然保护区修筑设施审批管理暂行办法》（国家林业局令第50号）的规定，并对因弄虚作假、隐瞒欺骗等情况及由此导致的一切后果承担全部责任。

申请单位名称（盖章）：\_\_\_\_\_

法定代表人（签字）：\_\_\_\_\_

日 期：\_\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日

联系电话：\_\_\_\_\_

或者：

申请人（签字）：

有效证件号码：\_\_\_\_\_

日 期：\_\_年\_\_月\_\_日

联系电话：\_\_\_\_\_