

# 香格里拉国家公园 设立方案 (简本)

二〇二三年十二月

# 香格里拉国家公园设立方案

香格里拉国家公园地处青藏高原东南缘，横断山脉中部和“三江并流”腹地，是滇西北高原生物多样性保护与水源涵养的国家重点功能区，是世界生物多样性热点区和物种基因宝库，具有全球性的生物多样性保护价值和国家代表性的展示价值。为贯彻落实党中央、国务院决策部署，保护完整的垂直带谱、珍稀物种重要栖息地和古冰川遗迹，维护我国西南生态安全，设立香格里拉国家公园。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神 and 习近平生态文明思想，铸牢中华民族共同体，树立正确国家公园理念，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，以保护“森林—湖泊—沼泽—草甸—冰川雪山”复合生态系统尤其是完整的植被垂直带谱和珍稀濒危动植物为核心，加强生态系统原真性、完整性保护和退化生态系统修复，促进社区协调发展，提供优质生态产品，构建统一规范高效的管理体制，实现人与自然和谐共生，为筑牢我国西南生态安全屏障、建设美丽中国做出积极贡献。

“十四五”期间，全面加强山水林田湖草沙冰一体化保护和系统修复，使黑颈鹤、中甸叶须鱼、须弥红豆杉等珍稀濒危野生

动植物原生境和冰斗、冰蚀槽谷等第四纪冰川遗迹得到有效保护。到 2035 年，香格里拉国家公园管理体制机制更加完备，珍稀濒危物种种群数量稳中有升，生态系统更加稳定，生态屏障功能充分发挥。

## 二、核心价值

（一）完整的植被垂直带谱。香格里拉国家公园 3074 米的海拔高差造就了分异显著的垂直气候带，孕育了从暖温性稀树灌丛到高山流石滩疏生草甸完整的植被垂直带谱，保存着全球典型的低纬度、高海拔寒温性针叶林和硬叶常绿阔叶林，生态系统类型丰富多样，在较小空间内形成了独特的“森林—湖泊—沼泽—草甸—冰川雪山”复合生态系统。

（二）珍稀物种重要栖息地。香格里拉国家公园是物种避难所和扩散地，横断山脉特有种、狭域种和珍稀濒危物种的集中分布区，以及温带高山植物的分化中心，生物多样性十分丰富。有麦吊云杉、中甸叶须鱼等特有野生动植物 1059 种，是中甸叶须鱼的全球唯一分布地；有须弥红豆杉、黑颈鹤等伞护/旗舰种 7 种；是马先蒿属、报春花属等温带高山植物的分化和分布中心。

（三）完整的古冰川遗迹。香格里拉国家公园分布着第四纪以来历次冰川活动的遗迹，完整保存着玉龙冰期、干海子冰期、丽江冰期和大理冰期等四次冰川活动的沉积记录和古冰川地貌遗迹。数量众多且结构清晰的角峰刃脊、冰川 U 谷、冰碛台地、冰蚀湖泊等地质遗迹，完整呈现出古冰川和现代冰川的活动轨迹，

是全球第四纪冰川珍稀遗迹集中展示地。

（四）自然与文化和谐交融典范。香格里拉国家公园拥有雪山、森林、草甸、湖泊等自然地理景观，集雄、奇、险、秀、幽于一体，呈现出无与伦比的世界级高原胜景。聚居于此的藏、纳西、傈僳、汉、彝等多种民族，在建筑、民俗、传统技艺等方面独具特色，形成了人与自然和谐共生的生态文化。独特多元的自然地理景观与丰富多彩的民族文化交相辉映、和谐交融，是世人向往的和谐、圣洁、美丽的“香格里拉”。

### 三、范围分区

（一）国家公园范围。统筹考虑自然生态系统原真性、完整性保护及珍稀濒危物种保护需要，兼顾当地经济社会可持续发展，将独特的“森林—湖泊—沼泽—草甸—冰川雪山”复合生态系统、典型寒温性针叶林和寒温山地硬叶常绿阔叶林、中甸叶须鱼等特有珍稀濒危物种的原生境、第四纪冰川珍稀遗迹集中分布区等区域划入香格里拉国家公园范围。

香格里拉国家公园面积 1477.13 平方公里，地理范围介于东经  $99^{\circ} 45' 35''$  —  $100^{\circ} 18' 29''$ ，北纬  $27^{\circ} 44' 35''$  —  $28^{\circ} 36' 36''$ ，涉及云南省迪庆州香格里拉市格咱、洛吉、建塘 3 个乡镇（镇）。

（二）自然禀赋。香格里拉国家公园地处青藏高原向云贵高原过渡带，垂直气候带谱显著，孕育了以长苞冷杉和丽江云杉为代表的寒温性针叶林、以黄背栎和川滇高山栎为代表的寒温山地

硬叶常绿阔叶林等典型完整的 13 个植被亚型的植被垂直带谱。国家公园内水资源丰富，河流湖泊均属于金沙江水系。土地利用类型主要包括林地、草地、其他土地等，其中林地面积 1034.07 平方公里，占 70.00%。有野生脊椎动物 463 种，国家重点保护野生动物 88 种；野生植物 3389 种，国家重点保护野生植物 21 种。

（三）原有自然保护地。香格里拉国家公园涉及 2 个自然保护地，为云南碧塔海省级自然保护区和“三江并流”国家风景名胜区（哈巴雪山景区、红山景区），自然保护地面积 1141.24 平方公里（扣除重叠部分），占 77.26%。

（四）分区管控要求。按照国家公园、生态保护红线等相关法律法规及政策，国家公园应划入生态保护红线，对核心保护区和一般控制区实行差别化管控。

1. **核心保护区**。核心保护区面积 760.26 平方公里，占 51.47%。将以长苞冷杉和丽江云杉为代表的寒温性针叶林、以黄背栎和川滇高山栎为代表的寒温山地硬叶常绿阔叶林、第四纪冰川遗迹，以及黑颈鹤、中甸叶须鱼、须弥红豆杉、云南杓兰等珍稀濒危物种及其栖息地，其他天然林分布区，重要水源涵养区等区域划入核心保护区。对核心保护区内的自然生态系统和自然资源实行最严格保护，除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要，以及法律法规政策允许的其他活动外，原则上禁止人为活动。已有道路两侧以及大型设施的控制线内区域按一般控制区管理。

**2. 一般控制区。**一般控制区面积 716.87 平方公里,占 48.53%。将当地居民生产生活及经济社会发展相关区域划为一般控制区。一般控制区以生态空间为主,兼有生产生活空间,是当地农牧民传统生产生活区域、开展生态体验与自然教育的主要场所。一般控制区除为满足国家特殊战略、国防和军队建设、军事行动需要外,禁止开发性、生产性建设活动,在符合法律法规的前提下,仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动和国家重大项目占用。

#### **四、运行管理**

香格里拉国家公园全民所有自然资源资产所有者职责,经国务院授权委托,由云南省人民政府代理履行。云南省人民政府设立国家公园管理机构,实行云南省人民政府与国家林业和草原局(国家公园管理局)双重领导、以云南省人民政府为主的管理体制。坚持优化协同高效,整合香格里拉国家公园内各类自然保护地管理机构和人员编制。经自然资源部同意,由国家林业和草原局(国家公园管理局)对国家公园管理工作开展派驻监督。国家林业和草原局(国家公园管理局)商云南省人民政府建立香格里拉国家公园工作协调机制,协调解决国家公园保护发展重大问题。国家公园管理机构设置有关事宜按照中央有关规定执行。

#### **五、主要任务**

(一) 加强“森林—湖泊—沼泽—草甸—冰川雪山”复合生态系统保护。严格保护香格里拉国家公园独特复合生态系统的原

真性、完整性，全面保护暖温性稀树灌丛、寒温性针叶林、寒温性灌丛、高寒草甸到高山流石滩疏生草甸等完整的植被垂直带谱，重点保护黑颈鹤、黑鹳、林麝、中甸叶须鱼等我国西南珍稀濒危野生动物以及麦吊云杉、须弥红豆杉、云南杓兰等特有植物种群，加强保护第四纪冰川冰缘、高山、高原、峡谷等地质地貌景观。对人为干扰轻微的天然植被实施封禁保护，禁止碧塔海等水域非法捕捞鱼类和放生活动，持续推进属都湖、纳玻湖和色列湖等地退化草原、湿地修复治理。加强森林草原防火、有害生物防治及疫源疫病防控，完善日常巡护巡查制度，严格落实管护责任。

（二）严格管理自然资源资产。摸清国家公园自然资源资产本底，重点对以长苞冷杉和丽江云杉为代表的寒温性针叶林、以黄背栎和川滇高山栎为代表的寒温山地硬叶常绿阔叶林、第四纪冰川遗迹，以及黑颈鹤、中甸叶须鱼、须弥红豆杉、云南杓兰等自然资源资产的数量、质量、分布、用途、价值进行统一调查、监测评价。完善与香格里拉市格咱、洛吉、建塘 3 个乡镇 8 个村委会及志愿者服务的协同管理、社会参与和公众监督机制，加强自然资源保护管理。按照国土空间规划和国家公园分区管控要求，依法制定香格里拉国家公园特许经营管理办法，逐步对属都湖、尼汝、纳玻、休瓦措等片区实行特许经营，健全收益管理和分配机制。编制自然资源资产负债表，对国家公园范围内森林蓄积、牧场面积、林下资源等自然资源资产的存量及增减变化进行分类核算，为保护管理、生态补偿、绩效考核、责任追究等提

供重要依据。

（三）全面实施科研监测。加大与中国科学院、云南大学、西南林业大学等科研院校的合作力度，建立香格里拉国家公园专家工作站，引进专业人才，继续开展中甸叶须鱼生活环境及人工繁育试验、须弥红豆杉大样地监测、属都湖和碧塔海水质监测等科研项目，组织开展寒温性针叶林生态系统综合监测研究、属都湖—碧塔海片区公里网格多营养级生物多样性监测体系、物质和能量交换综合监测、森林生长和气候变化综合监测、土壤生物与土壤环境监测、绿绒蒿和中甸鹿药等小种群物种恢复试验。积累长期动态科学数据，为生态系统保护提供科学支撑，切实承担起保护滇西北生物多样性的历史重任。加强技术培训与合作交流，提高职工科技水平与管理能力。充分利用现有监测设施，综合运用天、空、地监测手段，建设国家公园感知系统，实现各类数据共享和交互操作，打造数字化、智慧化国家公园。

（四）深入开展自然教育。依托民族传统文化、高原特色文化和自然生态景观，深入挖掘生态教育资源，开展丰富多彩的自然教育与生态体验活动。在原访客中心、碧塔海海头汉堡餐厅建设自然学校，在弥里塘、洛茸村、尼汝村建设自然图书馆等公众教育基地，在浪都、休瓦措、小雪山等片区逐步配套露营地、动植物观察点、景观观赏点、步道、骑行道等生态体验设施，配备宣传解说设备，不断丰富完善国家公园自然教育素材库，促进文化保护与传承，为公众提供更多优质生态产品。

（五）积极推进社区协调发展。建立健全社区共建共管机制，在洛茸村、尼汝村等社区开展特许经营，在各村设置自然资源管护人员，鼓励社区群众参与国家公园建设，提升社区群众对国家公园的认同感。加强社区发展培训，鼓励当地居民开展民宿、向导等服务项目，使用香格里拉国家公园标识发展生态观光农业，打造特色食用菌、高原蔬菜等地理标志特色品牌。逐步完善生态补偿机制，增强社区群众生态保护的积极性，实现社区和谐发展。

（六）有序推进国际合作与社会参与。与国外知名国家公园建立交流合作机制，开展交流活动，借鉴国外先进保护管理经验，推进香格里拉国家公园走向世界。在生态保护、自然教育、科研监测等各领域引导当地居民、专家学者、企业、社会组织等积极参与，建立健全志愿服务机制和社会监督机制，依托高等院校和企事业单位等培养一批国家公园专业管理人才。鼓励在严格保护基础上，通过政府购买服务方式开展生态管护和社会服务。

## 六、保障措施

（一）加强组织领导。云南省各级政府坚持生态保护第一、国家代表性、全民公益性的国家公园理念，切实承担起香格里拉国家公园建设责任，完善组织保障体系，建立生态保护绩效考核评价机制。自然资源部、国家林业和草原局（国家公园管理局）等有关部门要做好对地方的指导督促检查，完善相关政策措施，加强统筹协调，形成工作合力。

（二）强化资金保障。立足国家公园公益属性，按照国家公园

中央与地方财政事权和支出责任划分原则，建立完善财政投入为主的多元化资金保障机制。加大财政资金投入和统筹力度，健全生态补偿制度，完善社会捐赠制度，加强生态保护修复、配套设施建设、科研监测和宣传教育等。

（三）加大科技支撑。依托生态定位站、长期科研基地、重点实验室、协同创新中心、创新联盟等科技平台，联合高等院校和科研机构，加强世界自然遗产地、重点保护物种、文化保护传承等重大科研课题、关键领域和技术问题研究，建设高水平科技人才队伍，加快科技成果转化应用。

（四）健全法规制度。严格落实自然资源和生态环境保护的法律法规，推进建立香格里拉国家公园管理法规体系，健全自然资源资产管理、特许经营、科研监测、自然教育等领域规章制度，制定和实施相关技术标准规范，加强香格里拉国家公园规划体系建设。